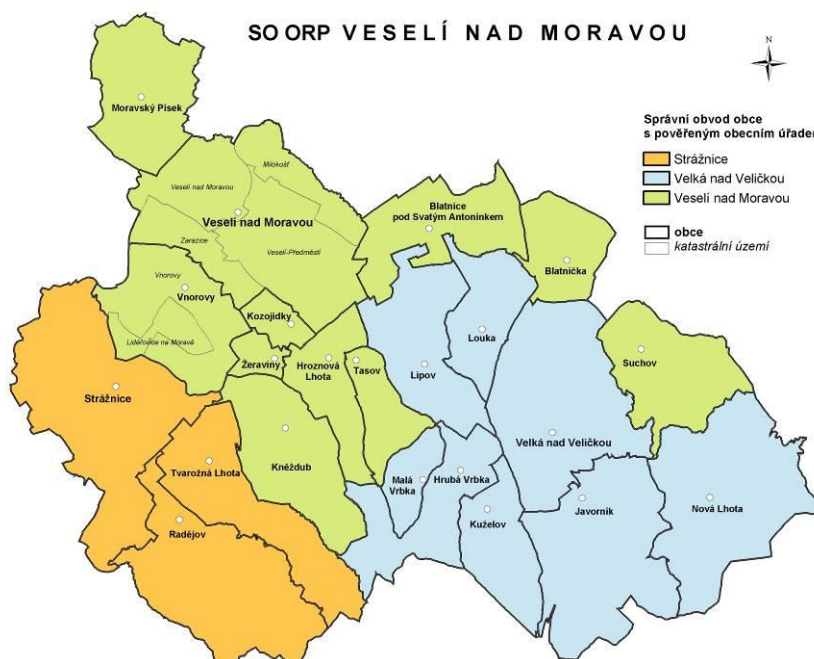


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Veselí nad Moravou

Téma: Cestovní ruch a podnikání



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

OBSAH:

1	CESTOVNÍ RUCH A PODNIKÁNÍ	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ.....	4
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR	5
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL	6
5	FINANCOVÁNÍ.....	7
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY	7
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY	8
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	8
7	ZÁVĚR	8
PŘÍLOHY	9

1 Cestovní ruch a podnikání

V ORP Veselí nad Moravou je 22 obcí, které spolupracují na různých úrovních. Nejvyšší úroveň jsou setkání starostů SO ORP Veselí nad Moravou k aktuálním problémům legislativy obcí, které ORP svolává minimálně 2x ročně. Pro efektivní spolupráci především malých obcí je vhodné na úvod uvést velikostní strukturu obcí. V SO ORP Veselí nad Moravou jsou dvě města Veselí nad Moravou s 13 000 obyvateli a Strážnice s 5 500 obyvateli. V SO ORP převažují obce od 1000 – do 5000 obyvatel (8 obcí), které mají obecní úřady s uvolněnými starosty a s 2 a více zaměstnanci na administrativu a obce od 500 do 1000 obyvatel (8 obcí), které mají obecní úřady s uvolněnými starosty a s 1 až 2 a zaměstnanci na administrativu. Malých obcí pod 500 obyvatel jsou 4 – Malá Vrbka, Blatnička, Žeraviny a Kuželov. Většina obcí (mimo M. Písku) je sdružena ve 3 DSO (Strážnicko, Hornácko a Veselsko – Ostrožsko).

1.1 Definování řešené problematiky

V Jihomoravském kraji disponuje správní obvod ORP Veselí nad Moravou: rozlohou odpovídající průměru kraje. V rámci benchmarkingového srovnání analýz SD ORP Veselí nad Moravou je nízká úroveň běžných výdajů na žáky ZŠ a naopak vysoká úroveň kapitálových výdajů na žáky ZŠ, stabilní výše celkových neinvestičních výdajů na odpady a jejich poměrně vysoké dosažené hodnoty a nízké běžné výdaje na sociální služby na obyvatele nulové kapitálové výdaje na sociální služby na obyvatele, což vychází z tradiční sociální situace. V rozvoji CR je ORP okrajovou oblastí ovšem s velkým potenciálem.

Obce území ORP Veselí nad Moravou dlouhodobě spolupracují od počátku 21. století především v rámci funkčních mikroregionů Strážnicko (8 obcí) Hornácko (10 obcí) a ostatní obce jsou členy okolních mikroregionů Ostrožsko - Veselsko, Bzenecko.

V průběhu jednání projektu MOS na území ORP Veselí nad Moravou vyplynula potřeba další spolupráce a podpory obcí v cestovním ruchu, který může pomoci rozvinout i zaměstnanost. Pro zajištění poptávaných služeb v podmínkách území

ORP Veselí nad Moravou se v rámci diskusí a dotazníku obce přiklání k vytvoření servisního střediska při jednotlivých stávajících DSO. Případné rozšíření DSO o činnosti další požadované agendy by přineslo ulehčení zátěže starostům malých obcí a zajištění správného fungování servisního střediska při stávajících DSO. V rámci debat fokusní skupiny při **Prezentaci Nástinu variantních opatření** vzešlým z malých obcí se motivující starostové a další starostové obcí přiklání k názoru posílit činnost stávajících DSO, které by poskytovali ve své (rozšířené) pracovní době servisní služby především malým obcím v požadovaných oblastech. Průběžně by zajišťovali zvláště dotační management a podporu v rozvoji obce. Dobrovolné sazby obcí pomohou zajistit **odborníky a školení v oblasti: Veřejné zakázky, Technická a stavební podpora, IT podpora a právní podpora a DSO zajistí i školení také v rámci novinek ekonomické agendy obcí.** Jako hlavní podporu starostové ORP vidí pro DSO v rozvoji obcí a dotačního managementu v cestovním ruchu vázaném na zaměstnanost. Téma CR a zaměstnanost pro efektivní meziobecní spolupráci bylo diskutováno na několika pracovních skupinách a následně bylo vybráno na setkání starostů 24.6.2015 SO ORP téma Cestovní ruch a zaměstnanost.

2 Průběh jednání

Od května roku 2015 probíhala setkání , která se blíže zaměřovala na téma efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Veselí nad Moravou. Byla dohodnuta spolupráce obcí v rámci DSO Strážnicko i obcí uvnitř DSO Horňácko a vzájemná spolupráce všech obcí v rámci ORP (viz mapa úvodem).

V rámci jednání se starosty došlo ke shodě, že je potřeba zacílit meziobecní spolupráci na vybudování a rozvoj cykloturistiky na Horňácku ve vazbě na přírodní a kulturní zajímavosti (Javořina, Filipovské údolí, louky, lidová architektura pod.) na Strážnicku ve vazbě na Baťův kanál a město Strážnici. Pro zvýšení návštěvnosti a nárůst potenciálních turistů v regionu Horňácko je nutné propojení cyklostezek od Kuželova a Hrubé Vrbky (cyklomagistrála 46) až po slovenskou stranu - obec Vrbovce a dále na Myjavu. Současné je potřeba zavádět formy šetrné ekoturistiky, potřebná je i společná propagace a marketing regionu s podporou místních

regionálních produktů. Podpora produkce regionálních produktů, které by bylo možné dodávat do místních restaurací, by cíleně přilákala množství turistů nejen z příhraničních oblastí, ale i z blízkého okolí. Jejich cesta by byla cílená, ne nahodilá – za určitým typem výrobku, za specialitou regionu nebo za službou, kterou najdou jen v našem regionu. Zde je potřeb podpořit obce a vyškolit kvalitní pracovníky pro poskytování služeb přímo v obcích.

Doporučením starostů je cílené zaměření na konkrétní aktivity, které povedou ke zvýšení zaměstnanosti v cestovním ruchu ve venkovské turistice. Budoucnost vidí v rozvoji zázemí cykloturistiky (ubytování, služby) v regionu Hornácka. Konkrétně propojení všech obcí Hornácka, Strážnicka se Slovenskem. Potřebná je i společná propagace a marketing obcí regionu s podporou místních regionálních produktů nově podpořených výrobců. Podpora produkce regionálních produktů, které by bylo možné dodávat do místních restaurací i obchodů.

Podpora malých obcí ve výše zmíněném by měla být přípravou, seznámením a realizací projektů přinášející výše uvedené výsledky ze strany DSO či MAS pracujících od roku 2005 v ORP. Podporu by uvítali v CR - v dotačním managementu, veřejných zakázkách, ekonomické a účetní agendě, ale i v právní oblasti. Vhodnou volbou by bylo využití společných servisních (poradenských) služeb na jednom místě, dostupných pro všechny malé obce – obec Velká pro Hornácko a Strážnice pro Strážnicko, kde by stávající DSO vytvořili poradenské centrum služeb. Je ale nutné, aby v každé specializované oblasti poradenství, měl zastoupení člověk, který dané oblasti skutečně rozumí a bude sledovat neustálý vývoj a změny.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Řízení v DSO je ukotveno ve stanovách DSO a organizaci aktivit zajišťuje předseda (úřadující jednatel) DSO, který svolává schůze obcí, na kterých se rozhoduje o další činnosti. Případný placený manažer či kancelář DSO jsou podřízeni přímo předsedovi a manažer na schůzích informuje o svých aktivitách a přijímá podněty k další činnosti a to i průběžně emailem, telefonicky a osobně. Takto i poskytuje kancelář či manažer služby obcím.

Takto účelné nastavení rozhodovacích a řídicích struktur pro stávající dvě DSO by mělo být zajištěno rozvojem jejich servisních služeb.

Pro DSO Horňácko, vytvoření pozice manažera pro Strážnicko, speciálního poradce pouze pro CR. DSO Horňácko realizuje podporu malých obcí pouze určitým poradenstvím z řad ostatních starostů a vzájemnou domluvou spolupráce. Některé aktivity společné pro obce se dějí v rámci aktivit MAS Horňácko ostrožko, kde může být servisní zázemí i nadále.

DSO Strážnicko může posít rozvoj svých aktivit také specializovaných činností placeného manažera pro DSO, kdy tuto funkci v současnosti za úplatu dělá kancelář MAS Strážnicko. Oba mikroregiony mohou v budoucnu na základě činnosti manažerů vytvořit i své či společné centrum servisních služeb pro dotační management či zajištění služeb pro obce ve svém DSO.

Pro další činnost by měla být využita data a výstupy Souhrnného dokumentu. Obce budou podpořeny se svými projekty činností manažera, za určitý smluvní poplatek, který bude odpovídat financování z příslušné podpory (EU či národní či regionální titul).

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Jednací a rozhodovací pravidla budou odpovídat již stávajícím pravidlům DSO. Každá obec má jeden rozhodovací hlas a k rozhodnutí je nutná většina hlasů nedohodnou, li se obce jinak. Také je v jednání upřednostněn zájem více obcí a nezáleží na jejich velikosti. Např. žádá-li před DSO min tři obce na společný projekt, DSO tento projekt podpoří s tím že předfinancování investičních aktivit zajistí obce na svém katastru. Rozhodování bude provádět valná hromada DSO. Dosahování společného stanoviska – konsenzuálně, bude nadále platit pravidlo jedna obec jeden hlas a společný projekt musí být min na území 3 obcí daného DSO. Frekvence jednání bude cca 1x za čtvrt roku a starostové se budou scházet a řešit aktivity ve zvoleném tématu CR a bude spojeno jednáními DSO.

Vnitřní organizační řád upravující postavení a role jednotlivých osob (pracovníků, zaměstnanců) zodpovědných za realizaci aktivit, naplňování cílů vychází ze stávajících pravidel DSO, kdy pracuje jeden manažer a jedna administrativní síla. Externě může projekty také řešit místně příslušní MAS, zajištěním externích služby.

Placený manažer či kancelář DSO jsou dle organizačního řádu podřízeni přímo předsedovi a poskytují služby obcím a to i průběžně emailem, telefonicky a osobně. Manažer na schůzích informuje o svých aktivitách a přijímá podněty k další činnosti.

5 Financování

Ekonomický rozměr zvoleného způsobu řízení bude vycházet z pravidla společné publicity a propagace, zajišťující jednotné vystupování DSO navenek. Personální náklady (mzdy), na DPP, DPČ budou placeny z příspěvku obcí (podle počtu obyvatel). Zatím dohodnuta částka 10 Kč na obyvatele, která odpovídá stávající praxi DSO Strážnicko i Horňácko.

Obec Velká a Strážnice poskytnou administrativní prostory za minimální nájem, který bude také hrazen v rámci příspěvků obcí, oněch 10 Kč na obyvatele. Náklady na nákup externích služeb budou ze zdrojů dotací - krajské, národní, evropské.

Příjmy z uskutečňovaných aktivit (společné akce v rámci CR, kulturní akce s dopadem a významem pro více obcí) respektive poskytovaných služeb (půjčování majetku na akce obcí, podnikatelů..) budou příjmem DSO.

DSO bude udržovat vlastní administrativu podle stávajícího zákona o obcích, což je náročné a proto bude muset hledat prostředky na své účetní služby, buď externě či interním pracovníkem. Zde takto mohou vypomoci velké obce. Tento člověk také může zajišťovat určité společné administrativní služby pro obce a organizovat vzdělávací či rozvojové kurzy v této agendě financování a ekonomiky pro obce.

5.1 Mzdové náklady

Složení realizačního týmu bude v počtu max. 2 lidí – manažer a administrativní pracovník. Úvazky budou od 0,4 až po 1 celé pracovní místo, podle míry úspěšnosti získání dotací. Hodinová sazba bude pro manažera odpovídat 250 Kč/ hod a administrativního pracovníka 150 Kč/ hodinu, agendu na účetnictví a odvody bude platit DSO ze svých prostředků s podporou činnosti účetní agendy obce Velká a Strážnice.

5.2 Provozní náklady

Provozní náklady na činnost kanceláře či případného servisního střediska, které očekáváme jsou:

- pronájem kanceláří
- úklid a údržba prostor
- spotřeba energií
- vybavení nábytkem
- spotřební kancelářský materiál,
- počítač, tiskárna, mobil

Ostatní náklady – nákup servisního zboží – stánky, stany, chladicí zařízení, apod. na pořádání akcí. S nákupem dopravních prostředků se nepočítá.

6 Vyhodnocení efektivity

Zástupci obcí měst budou průběžně informováni o realizaci aktivit a naplňování cílů emailem a na pracovních schůzkách s předsedou DSO a následně na generálním shromáždění (GS), či valné hromadě, obcí DSO přednesou zprávu monitoringu proběhlých aktivit a reportingu jejich efektivity a přínosu. Na GS bude hodnocena (evaluována) efektivita zvoleného postupu i koordinačního mechanismu a budou přijata opatření pro další činnost a rozvoj služeb.

Evaluační plán bude sestávat ze čtvrtletního vyhodnocení činnosti kanceláře DSO – financování, rozsah aktivit, výstupů, dopadů. Plán bude písemný a bude rozeslán všem starostům k připomínce.

K úpravě řídicích a koordinačních mechanismů (přenastavení systému, změna pravidel, změna rozdělení rolí apod.) bude možné jednou ročně na výročním setkání GS DSO, dle potřeby i častěji, kdy GS svolá předseda či kontrolní výbor.

7 Závěr

Obce území ORP Veselí nad Moravou dlouhodobě spolupracují především v rámci funkčních mikroregionů Strážnicko (8 obcí) Horňácko (10 obcí). Tyto mikroregiony

mají nastaveny funkční mechanismus organizace, v rámci EMOS bude posílena spolupráce obcí v CR a bude posílen pracovní tým jednotlivých DSO, který bude zajišťovat servis. Financování a evaluace bude probíhat dle stávající mechanismů se zvýšenou efektivitou především pro malé obce.

Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 31.7.2015, prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 7.8.2015, prezenční listina, fotografie.
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 8.9.2015, prezenční listina, fotografie.